

# *Assemblea Nazionale dei Ricercatori*

## Analisi DDL Gelmini – 15 Settembre 2010

*Titolo III: Norme in materia di personale accademico  
e riordino della disciplina concernente il reclutamento*

*Domenico Umbrello*

*Membro del Direttivo Nazionale del C.N.R.U*

Università di Roma “La Sapienza” – 24 Settembre 2010

# SOMMARIO

---

- ***Analisi DDL Gelmini – 15 Settembre 2010***
  - *Settori Concorsuali, SSD e Abilitazione Idoneità Scientifica Nazionale*
  - *Chiamata dei professori*
  - *Assegni di Ricerca e Contratti di Insegnamento*
  - *Ricercatori a Tempo Determinato*
  - *Chiamata Diretta RIC TD e TI*
  - *Ordini del Giorno accolti dal Governo*
  - *Tempistica*
  
- ***Valutazioni e Finanziamenti per garantire ai meritevoli prospettive di carriera***
  - *DDL 1905: Quali “Pro”...? Sicuramente moltissimo “Contro”*
  - *Problematica N°1: Le Risorse*
  - *Problematica N°2: I Pensionamenti*
  - *Tempistica e Possibili Soluzioni*

# SSD E ABILITAZIONE SCIENTIFICA NAZIONALE

---

## ❑ Settori Concorsuali e SSD: Art. 15

- Con D.M. sono definite le modalità di revisione dei settori concorsuali e dei relativi SSD (cadenza almeno quinquennale)
- Ai settori concorsuali afferiscono in sede di prima applicazione, almeno **cinquanta professori di prima fascia** e, a regime, almeno **trenta professori di prima fascia**

## ❑ Istituzione dell'abilitazione scientifica nazionale: Art. 16

- abilitazione separata per PO e PA e per ciascun Settore Concorsuale
- basata su pubblicazioni e titoli secondo criteri definiti dal Ministro
- durata quadriennale
- cadenza annuale, **numero aperto**
- meccanismi di verifica quinquennale dell'adeguatezza e congruità dei criteri
- individuazione di modalità, anche informatiche, idonee a consentire la conclusione delle stesse **entro cinque mesi dall'indizione**
- per ciascun SSD un'unica commissione di 5 membri estratti a sorte tra liste di PO autocandidati in possesso di requisiti minimi di cui 1 straniero
- riconoscimento dell'idoneità ai professori in servizio presso Università estere
- preclusione biennale in caso di mancato conseguimento

*Domenico Umbrello*

# CHIAMATA DEI PROFESSORI

---

## ❑ Chiamata dei professori: Art. 17

- pubblicazione del bando sul sito dell'Ateneo, del Ministero e dell'UE
- ammissibilità ai concorsi per PO e PA di coloro in possesso di idoneità e di coloro già in servizio con analoga posizione presso Università italiane ed estere
- *Competenze linguistiche necessarie in relazione al profilo plurilingue dell'ateneo ovvero alle esigenze didattiche dei corsi di studio in lingua estera*
- **Sono state eliminate:**
  - *possibilità di ricorrere a referee esterni (italiani o stranieri)*
  - *possibilità di richiedere a candidati selezionati di tenere una lezione pubblica ma non prove scritte o orali*
- **Proposta di chiamata**
  - **NUOVA PROPOSTA**
    1. Dipartimento - Maggioranza assoluta dei PO
    2. Approvazione della stessa con delibera del CdA
  - **VECCHIA PROPOSTA**
    1. *Dipartimento - Maggioranza dei PO e, limitatamente ai concorsi DET, anche dei PA*
    2. *Parere favorevole del consiglio direttivo della facoltà.*
    3. *La chiamata è deliberata dal CdA su proposta del Rettore*

Domenico Umbrello

# CHIAMATA DEI PROFESSORI

---

## ❑ Chiamata dei professori: Art. 17

- predisposizione di un piano triennale diretto a riequilibrare, entro intervalli di percentuali definiti dal Ministero, e secondo criteri di piena sostenibilità finanziaria, i rapporti di consistenza del personale docente, ricercatore e tecnico-amministrativo, ed il numero dei professori e ricercatori di cui all'articolo 1, comma 9, della legge 4 **novembre 2005, n. 230, e successive modificazioni**
- Previsione che la mancata adozione, parziale o totale, del predetto piano comporti la non erogazione delle quote di finanziamento ordinario relative alle unità di personale che eccedono i limiti previsti



*Domenico Umbrello*

# ASSEGNI DI RICERCA E CONTRATTI DI INSEGNAMENTO

---

## ❑ **Assegni di Ricerca: Art. 19**

- Durata da 1 a 3 anni, rinnovabili e non cumulabili
- La durata complessiva dei rapporti instaurati, compresi gli eventuali rinnovi, **non può comunque essere superiore a quattro anni, ad esclusione del periodo in cui l'assegno è stato fruito in coincidenza con il dottorato di ricerca, nel limite massimo della durata legale del relativo corso (comma 3)**
- L'importo degli assegni di cui al presente articolo è determinato dall'ateneo, sulla base di un importo minimo stabilito con decreto del Ministro
- La durata complessiva dei rapporti instaurati con i titolari degli assegni e contratti DET (art. 21) **non può in ogni caso superare i dieci anni, anche non continuativi**

## ❑ **Contratti per attività di insegnamento: Art. 20**

- a titolo gratuito o retribuito per esperti di alta qualificazione
- a titolo retribuito previo espletamento di procedure di valutazione comparativa
- Dottorato, specializzazione e abilitazione scientifica nazionale sono titoli preferenziali

# RICERCATORI A TEMPO DETERMINATO

---

## ❑ Ricercatori a tempo determinato: Art. 21

- per svolgere attività di ricerca e didattica (*TP:350 ore, TD:200 ore*)
- pubblicità dei bandi sul sito dell'ateneo e su quelli del Ministero e dell'UE; specificazione del settore concorsuale e di un eventuale profilo esclusivamente tramite indicazione di uno o più SSD
- ammissione alle procedure dei possessori del **titolo di dottore di ricerca o titolo equivalente**, ovvero, per i settori interessati, del **diploma di specializzazione medica**, nonché di eventuali ulteriori requisiti definiti nel regolamento di ateneo
  - *..nelle norme transitorie: Fino all'anno 2015 la laurea magistrale o equivalente, unitamente ad un curriculum scientifico professionale idoneo allo svolgimento di attività di ricerca, è titolo valido per la partecipazione alle procedure pubbliche di selezione*
- superamento di una prova di adeguata conoscenza di almeno una lingua straniera
- **valutazione delle pubblicazioni scientifiche e del curriculum complessivo dei candidati**, con attribuzione di un punteggio numerico accompagnato da sintetica motivazione per ciascuno dei titoli e delle pubblicazioni presentati dai candidati, **secondo parametri e criteri definiti con decreto del Ministro**
- Proposta di chiamata
  1. Dipartimento - Maggioranza assoluta dei PO e PA
  2. Approvazione della stessa con delibera del CdA

Domenico Umbrello

# RICERCATORI A TEMPO DETERMINATO

---

## ❑ Ricercatori a tempo determinato: Art. 21

- Tipologia di Contratto
  - contratti di durata triennale prorogabili per soli due anni, per una sola volta, previa positiva valutazione delle attività didattiche e di ricerca svolte, effettuata sulla base di modalità, criteri e parametri definiti con decreto del Ministro (può essere sia TP che TD – trattamento economico pari al trattamento iniziale spettante al RIC Confermato TP o TD)*
  - contratti triennali non rinnovabili, riservati a candidati che hanno usufruito dei contratti di cui alla lettera a) (solo TP - trattamento annuo lordo onnicomprensivo è pari al trattamento iniziale spettante al RIC confermato TP elevato fino a un max del 30%)*
- Nell'ambito delle risorse disponibili per la programmazione, **nel terzo anno di contratto (Tipologia b), l'università valuta il titolare del contratto stesso**, che abbia conseguito l'abilitazione scientifica, ai fini della chiamata nel ruolo di professore associato. **In caso di esito positivo della valutazione**, il titolare del contratto, **alla scadenza dello stesso, è inquadrato nel ruolo dei professori associati**
- La valutazione si svolge in conformità agli standard qualitativi individuati con apposito regolamento di ateneo nell'ambito dei criteri fissati con decreto del Ministro
- **La programmazione assicura la disponibilità delle risorse necessarie in caso di esito positivo della procedura di valutazione**
- L'espletamento del contratto costituisce titolo preferenziale nell'ammissione ai concorsi nelle pubbliche amministrazioni

Domenico Umbrello

# CHIAMATA DIRETTA DEI RICERCATORI A TEMPO INDETERMINATO

---

## ❑ Ricercatori a tempo determinato: Art. 21

- *Nell'ambito delle risorse disponibili per la programmazione, fermo restando quanto previsto dall'articolo 17, comma 2, dalla data di entrata in vigore della presente legge e fino al 31 dicembre del sesto anno successivo*, la procedura di cui al comma 5 può essere utilizzata *per la chiamata nel ruolo di PO e PA di professori di PA e RIC-TI in servizio nell'università medesima, che abbiano conseguito l'abilitazione scientifica*
- A tal fine le università possono utilizzare fino alla metà delle risorse equivalenti a quelle necessarie per coprire i posti disponibili di professore di ruolo
- A decorrere dal settimo anno l'università può utilizzare le risorse corrispondenti fino alla metà dei posti disponibili di professore di ruolo per le chiamate di cui al comma 5

## ❑ Collocamento a riposo dei professori e dei ricercatori: Art. 22

- L'articolo 16 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 503, non si applica a professori e ricercatori universitari (**nessuna istanza di prosieguo per un biennio sarà accolta**)
- I provvedimenti adottati dalle università ai sensi della predetta norma decadono alla data di entrata in vigore della presente legge, ad eccezione di quelli che hanno già iniziato a produrre i loro effetti

# ODG ACCOLTI DAL GOVERNO

---

**G8.303 (già em. 8.303)**

**RUTELLI, BRUNO, RUSSO**

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 1905, impegna il Governo a ripristinare gli scatti stipendiali soppressi dal decreto-legge 31 marzo 2010, n. 78, con priorità per i ricercatori universitari

**G22.310 (già em. 22.310)**

**IL RELATORE**

Il Senato, in sede di esame del disegno n. 1905, impegna il Governo:

ad adoperarsi affinché, **nei primi sei anni dall'entrata in vigore della presente legge**, la programmazione dell'organico docente **assicuri le risorse finalizzate alla copertura a cadenza regolare di posti di professore di ruolo di seconda fascia in misura almeno pari**, per il predetto periodo, ad ***un terzo del numero dei ricercatori di ruolo in servizio in ciascun ateneo***;

per tali fini, a prendere in considerazione l'ipotesi di destinare, in regime di cofinanziamento, appositi fondi

*Domenico Umbrello*

# ODG ACCOLTI DAL GOVERNO

---

**G102**

**DE FEO**

Il Senato,

considerato che le continue riduzioni di finanziamenti al settore dell'università stanno rendendo sempre più difficile garantire il normale funzionamento degli atenei;

tenuto conto che, per il prossimo anno accademico, vi è il concreto rischio che diversi corsi di studio non possano essere attivati per mancanza di fondi,

impegna il Governo:

a ripristinare, nella prossima manovra finanziaria, le risorse necessarie per il comparto, pari ad almeno 1,3 miliardi di euro per il 2011;

a prevedere una deroga al blocco del turn over, da ultimo disposto dal decreto-legge n. 78 del 2010, a favore del personale docente e ricercatore universitario.

Accolto dal Governo **come raccomandazione**

*Domenico Umbrello*

# ODG ACCOLTI DAL GOVERNO

---

**G102**

**RUTELLI, BRUNO, RUSSO**

Il Senato,

considerato che, all'urgenza di una riforma legislativa del sistema universitario, deve fare riscontro alla disponibilità di risorse commisurate ai fabbisogni effettivi e non più oltre comprimibili del comparto, pena il suo inevitabile collasso;

tenuto conto della situazione che si sta determinando in molti atenei, dove si prospetta il rischio che una parte anche consistente degli insegnamenti previsti per il prossimo anno accademico possa non trovare adeguata copertura didattica mettendo a repentaglio l'attivazione di interi corsi di studio;

manifestata preoccupazione per le condizioni e le prospettive del sistema universitario italiano, ancora privo di indicazioni circa l'indispensabile recupero dei tagli finanziari previsti per il 2011;

impegna il Governo

a ripristinare, nell'ambito della prossima legge di stabilità, le risorse necessarie per il comparto, per un importo stimato pari a 1,3 miliardi di euro per il 2011, al fine di consentire il regolare avvio dell'anno accademico, di superare l'attuale grave crisi finanziaria del settore e di assicurare l'efficace implementazione della riforma.

Accolto dal Governo **come raccomandazione**

*Domenico Umbrello*

# TEMPISTICA

---

1. Secondo le dichiarazioni del Ministro la legge dovrebbe essere approvata entro l'inizio di Novembre 2010
2. Gli Statuti devono essere pronti entro 6 mesi + 1 mese per la pubblicazione in GU. **Totale 7 mesi.**
3. **Entro 12 mesi** il Governo è delegato a decretare per la riforma dello stato giuridico, l'accreditamento delle sedi e dei corsi di studio, l'adozione di un piano economico-finanziario triennale, la formulazione dei criteri di attribuzione del FFO, la rimodulazione stipendiale, la programmazione triennale, revisione del trattamento economico dei ricercatori non confermati a tempo indeterminato, nel primo anno di attività, ecc..
4. **Entro 2 mesi** varata la riforma dei SSD e dei Settori Concorsuali
5. **Entro 3 mesi** emanati i regolamenti per l'abilitazione scientifica
6. **Da 0 mesi** dall'approvazione della legge sono possibili solo le procedure di reclutamento di cui alla presente legge

***Blocco dei concorsi e delle  
carriere per almeno altri 18 mesi***



Domenico Umbrello

**QUALI “PRO”..**



**SICURAMENTE  
MOLTISSIMI “CONTRO”**



*Domenico Umbrello*

# QUALI “PRO”..?? SICURAMENTE MOLTISSIMI “CONTRO”

---

1. Blocco delle procedure concorsuali per progressioni di carriera per almeno altri 2 anni che seguono i 5 Anni precedenti (tranne le 2 Sessioni 2008, pochi posti per effetto della legge 230/2005 e turnover)
2. dal 1/1/2011 al 31/12/2014 le progressioni di carriera sono consentite solo giuridicamente non economicamente e, all'approvazione del DDL Gelmini, senza ricostruzioni di carriera
3. Gli atenei possono mettere in atto progressioni e nuove assunzioni solo se la spesa per stipendi non supera il 90% dell'FFO
4. Supponendo un'altra proroga, gli unici fondi utilizzabili per progressioni e nuove assunzioni sono quelli provenienti dalle cessazioni (turn over)
  - Il turn over deve essere computato non in termini economici assoluti ma in termini di punti organico liberati (1 per PO, 0.7 per PA e 0.5 per Ric). 1/5 dei posti (PO+PA) è destinato a studiosi esterni all'ateneo
  - Analogamente il turn over deve essere anche utilizzato in termini di punti organico (per il passaggio PA > PO sono richiesti 0.30 punti organico, per il passaggio Ric > PA sono richiesti 0.20 punti organico, per nuovi bandi son richiesti i punti organico delle figura richiesta)
5. turnover utilizzabile fino al 2014 è il 50% dei punti organico liberati (come adesso) poi diventa il 100%. Il numero di nuovi assunti comunque non può superare il numero di cessazioni dell'anno precedente

# QUALI “PRO”..?? SICURAMENTE MOLTISSIMI “CONTRO”

---

6. il turnover utilizzabile deve essere ripartito (fino al 2011 incluso) per le varie figure con percentuali di: almeno 60% per ricercatori; al max 10% per PO
7. Fino all'approvazione del DDL Gelmini mancano le regole per bandire nuovi posti per PA e PO per cui le uniche progressioni possibili sono quelle dei concorsi già banditi. Per le altre bisogna rispettare le regole del DDL Gelmini.
8. all'approvazione della DDL Gelmini, anche senza i regolamenti attuativi, possono subito essere attivate le procedure per l'assunzioni di ricercatori TD con obblighi giuridici di didattica e quindi anche con attribuzione del titolo di professore aggregato in concorrenza con gli attuali RIC TI.
9. per le attivazioni delle procedure di abilitazione nazionale bisognerà attendere i regolamenti attuativi (almeno un anno dall'approvazione del DDL Gelmini).
10. È prevista la chiamata diretta subordinata all'abilitazione nazionale per Ric TD ed anche per Ric TI con in vincoli di turn over e percentuali in precedenza specificati e, in aggiunta, devono essere rispettate le seguenti regole per favorire la mobilità docente
11. Nei primi 6 anni vige un regime transitorio in cui al massimo il 50% dei posti (PO+PA) può essere riservato agli interni
12. A regime al massimo il 50% è dedicato per le "tenure Track"

*Domenico Umbrello*

# PROBLEMATICHE N°1 – LE RISORSE

---

## 1. Riforma senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica?!?!?!?!?

– Audizione Ministro Gelmini in Commissione VII Cultura - Camera dei Deputati (15/09/2010)

- I. [...] Ricorda che l'ultima finanziaria ha previsto il blocco degli scatti di anzianità che pesa più sui giovani ai primi anni di docenza che sui docenti più anziani. A tal riguardo, informa però la Commissione che la trattativa che sta conducendo con il Ministro Tremonti, ormai aperta da tempo, **ha al centro proprio la priorità di compensare la situazione dei ricercatori giovani che vengono maggiormente penalizzati dal blocco degli scatti**
- II. [...] Auspica quindi che lo stesso spirito informi i lavori anche in questo ramo del Parlamento, con l'apporto che le forze di minoranza vorranno fornire, **pur essendo consapevole che per loro il tema fondamentale rimane quello delle risorse**
- III. [...] **Ribadisce, in ogni caso, l'intendimento di fornire prima dell'approvazione del provvedimento in Aula la cifra definitiva che si potrà a tal fine recuperare**, ma ritiene che non sia utile limitare l'intero dibattito alla questione delle risorse, in quanto, metaforicamente, non si può continuare ad immettere benzina in una macchina col motore rotto. Fuor di metafora, è necessario invece che si debba dotare quanto prima il sistema universitario di nuove regole e strumenti

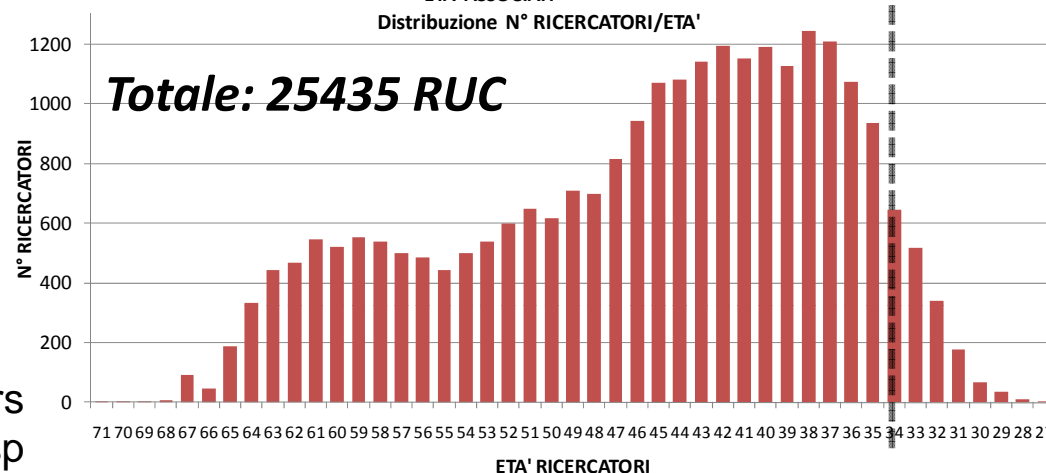
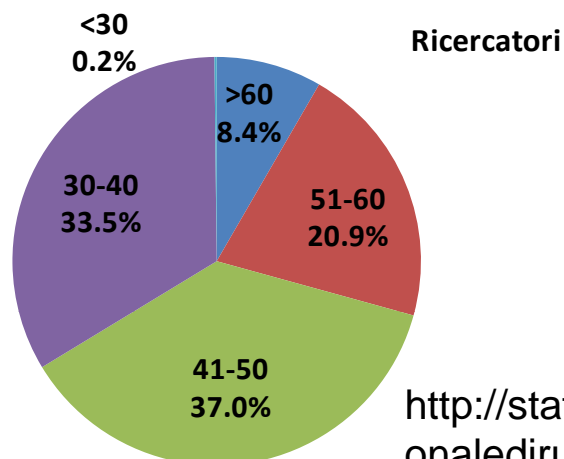
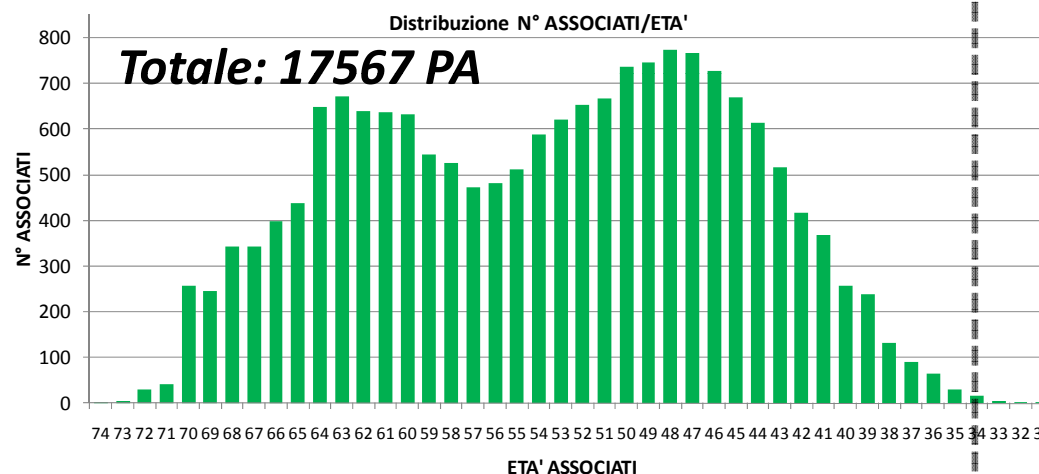
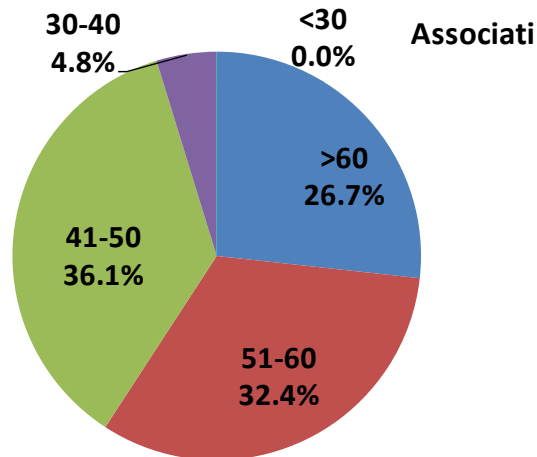
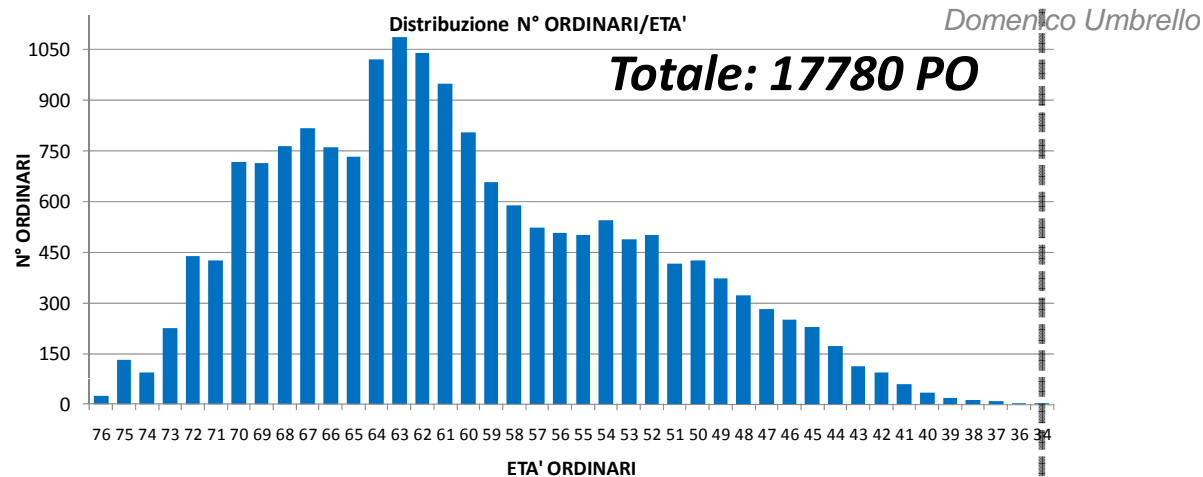
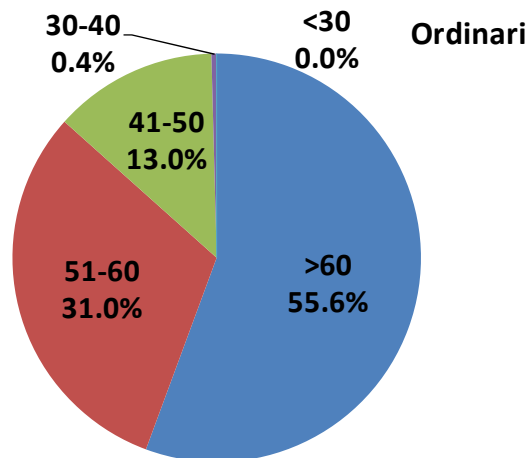
2. Ripristino delle risorse necessarie per il comparto Università

3. Sblocco del turn over a favore del personale docente e ricercatore universitario

4. Piano straordinario per reclutamento e progressioni di carriera

Domenico Umbrello

# PROBLEMATICHE N°2 – PENSIONAMENTI



[http://statistica.miur.it/scripts/personalediruolo/vdocenti2\\_NEW.asp](http://statistica.miur.it/scripts/personalediruolo/vdocenti2_NEW.asp)

# PROBLEMATICHE N°2 – PENSIONAMENTI

Domenico Umbrello

## Riconoscere (adesso) ruolo e diritti dei ricercatori universitari

(a cura di Dario Antiseri – Corriere della Sera, 8 Maggio 2010)

**A**l 30 aprile 2009 il personale docente delle nostre Università risulta così composto: 18 mila 962 professori ordinari, 18 mila 297 associati, 25 mila 802 ricercatori. Di 60 anni è l'età media degli ordinari, di 53 quella degli associati, di 46 quella dei ricercatori. Tra il 2009 e il 2013 vanno in pensione 11 mila 552 docenti, così

suddivisi: 3.765 ordinari, 5.275 associati, 2.512 ricercatori. Entro il 2020 saranno circa 30 mila i docenti che, per raggiunti limiti di età, lasceranno l'Università. Dunque, il problema più urgente — tremendamente urgente — è quello di provvedere alla loro sostituzione, se non si vuole, per cecità ed irresponsabilità, che la nostra Università muoia. Ora, nelle Università italiane, operano 26 mila ricercatori. Ed

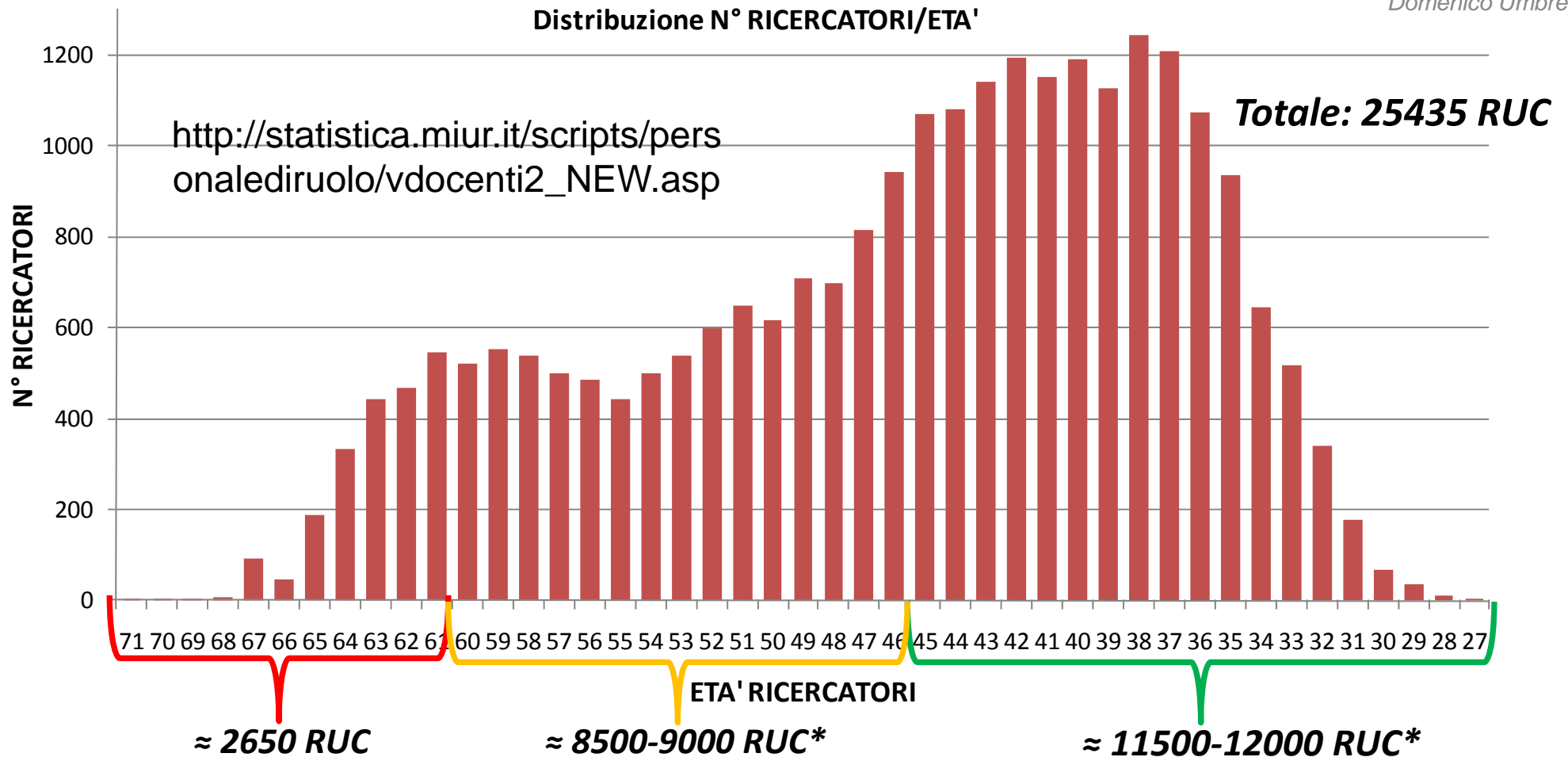
Pensionamenti (PO, PA: 70 Anni – RIC: 65 Anni)					
	2010-2013 (*)	2014-2016 (*)	2017-2020 (*)	TOTALE (*)	TOTALE 2011
<b>PO</b>	3882 (21.8%)	2516 (14.2%)	2793 (15.7%)	<b>9191</b> (51.7%)	2298 (12.9%)
<b>PA</b>	1264 (7.2%)	1485 (8.5%)	2582 (14.7%)	<b>5331</b> (30.3%)	578 (3.3%)
<b>RUC</b>	1569 (6.2%)	1520 (6.0%)	1962 (7.7%)	<b>5051</b> (28.8%)	656 (2.6%)
<b>TOTALE</b>	<b>6715</b> (11.0%)	<b>5521</b> (9.1%)	<b>7337</b> (12.1%)	<b>19573</b> (32.1%)	<b>3532</b> (5.8%)
<b>Punti Organico</b>	<b>5551.3</b>	<b>4315.5</b>	<b>5581.4</b>	<b>15448.2</b>	<b>3030.6</b>

[http://statistica.miur.it/scripts/personalediruolo/vdocenti2\\_NEW.asp](http://statistica.miur.it/scripts/personalediruolo/vdocenti2_NEW.asp)

(\*) *Ipotizzando un congelamento delle posizioni*

# TEMPISTICA E POSSIBILI SOLUZIONI

Domenico Umbrello



- Azioni Immediate** → **2011. Piano Straordinario Reclutamento RIC-TI e Progressioni di Carriera (PA) basato sulla Proposta CNRU (NO OPE LEGIS!!!!) (ca 3030 Pt. Org.)**
- Azioni Breve Periodo** → **(DDL 1905-chiamata diretta)+ (OdG n. G22.310 al DDL n. 1905)**

\* “[...] Il 10-15% dei Ricercatori risulta INATTIVO ai fini della Valutazione CIVR”, Prof. Franco Cuccurullo - Presidente Comitato di Indirizzo per la Valutazione della Ricerca (CIVR)

# *Assemblea Nazionale dei Ricercatori*



Analisi DDL Gelmini – 15 Settembre 2010

*Titolo III: Norme in materia di personale accademico*

*e riordino della disciplina concernente il reclutamento*

**Quali Risposte?**



Università di Roma “La Sapienza” – 24 Settembre 2010